



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European, Consiliului privind îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiilor și combaterea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii

COM (2024) 132 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/180/20.06.2024,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European, Consiliului privind îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiilor și combaterea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii - COM(2024) 132 final- respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) subliniază că:

- analiza de impact a propunerii a arătat că utilizarea stagiilor neconforme cu legislația UE/națională și cele care sunt promovate sub forma rapoartelor de muncă obișnuite conduc la o serie de provocări. Dintre cele mai frecvente menționăm capacitatea redusă a inspectoratelor de muncă din Statele Membre, varietatea sistemelor naționale sau lipsa unor proceduri de raportare a situațiilor de malpraxis;
- în același timp, calitatea redusă a stagiilor are la bază condiții precare de muncă, inclusiv lipsa unei remunerații sau acces limitat la protecție socială adecvată pentru stagii. Totodată, accesul inegal la stagii afectează persoanele tinere vulnerabile din perspectiva participării la acest tip de programe, inclusiv a celor transfrontaliere sau în format hibrid;
- propunerea de directivă vizează stabilirea unor cerințe minime privind îmbunătățirea condițiilor de muncă ale stagiilor, oferind statelor membre posibilitatea introducerii și menținerii unor condiții mai favorabile, precum și definirea modalității și formei de intervenție pentru atingerea obiectivelor.

(2) atrage atenția că:

- e necesară o delimitare fermă între stagii și ucenicii și menținerea competenței naționale în reglementarea acestora;
- sunt necesare informații suplimentare privind modalitatea de desfășurare a stagiului ca parte a curiculei școlare și asupra posibilității aplicării directivei stagiilor din state terțe.

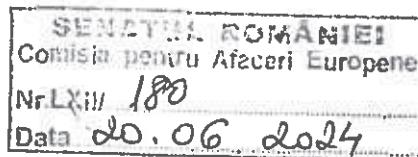
Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, ... iunie 2024

Nr.



XXXV4/521/20.06.2024

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Directivă a Parlamentului European, Consiliului privind îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiilor și combaterea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii

COM (2024) 132 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Directivă a Parlamentului European, Consiliului privind îmbunătățirea și asigurarea respectării condițiilor de muncă ale stagiilor și combaterea raporturilor de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii, COM (2024) 132 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere în ședința din data de **19 iunie 2024**, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării prezentei propuneri, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerului Finanțelor și Punctul de vedere transmis de Ministerul Afacerilor Externe.

Descrierea propunerii

Propunerea de directivă abordează două situații problematice și ilegale care au fost identificate în toate tipurile de stagii din UE:

- atunci când stagiile sunt utilizate în scopul preconizat, și anume pentru a le oferi stagiilor posibilitatea de a dobândi experiență practică și profesională, de a-și

îmbunătăți competențele și de a avea acces la piața muncii, dar nu respectă legislația UE sau legislația națională aplicabilă, stagiile respective sunt stagii neconforme,

- atunci când stagiile nu sunt utilizate în scopul preconizat și înlocuiesc posturi de angajați obișnuiți, acestea sunt raporturi de muncă obișnuite disimulate sub formă de stagii.

Propunerea se adresează stagiilor care au un raport de muncă, contribuie la procesul de îmbunătățire și aplicare a condițiilor de muncă pentru aceștia și urmărește combaterea relațiilor de muncă obișnuite promovate sub formă de stagii.

În situația în care stagiile sunt utilizate în scopul propus, inițiativa asigură oportunități de acumulare de experiență practică și profesională în acest context și garantează un tratament nediscriminatoriu între stagii și angajații obișnuiți din perspectiva condițiilor de muncă, inclusiv o remunerare adecvată.

În cazul în care raporturile de muncă obișnuite sunt promovate sub formă de stagii, se instituie o serie de acțiuni de control și inspecție din partea autorităților competente la nivelul angajatorului pentru a combate acest fenomen. Evaluarea acestor situații are la bază o serie de elemente indicative stabilite la nivel UE, precum numărul, durata sau condițiile de muncă specifice stagiilor.

Totodată, directiva asigură protecția drepturilor stagiilor în calitatea lor de lucrători. În acest sens, permite reprezentanților acestora să urmeze o serie de proceduri de garantare a acestor drepturi și introduce obligația statelor membre de stabilire a unor modalități prin care stagiarii vor putea raporta practicile necorespunzătoare și condițiile de muncă precare.

Durata de transpunere a directivei este de 2 ani, iar la 5 ani de la finalizarea acestei perioade, statele membre vor raporta către Comisie informații privind implementarea directivei.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie articolul 153 alineatul (2) litera (b) din TFUE, care prevede adoptarea de directive pentru stabilirea unor cerințe minime privind, printre altele, „condițiile de muncă”

menționate la articolul 153 alineatul (1) litera (b) din TFUE, evitând în același timp impunerea de constrângeri administrative, financiare și juridice susceptibile să frâneze crearea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii. Deoarece nu conține măsuri care să afecteze în mod direct nivelul salariilor, directiva propusă respectă pe deplin limitele impuse acțiunii Uniunii prin articolul 153 alineatul (5) din TFUE.

- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere **respectă proporționalitatea cu rezerve** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

• **subliniază că:**

- analiza de impact a propunerii a arătat că utilizarea stagiilor neconforme cu legislația UE/națională și cele care sunt promovate sub forma rapoartelor de muncă obișnuite conduc la o serie de provocări. Dintre cele mai frecvente menționăm capacitatea redusă a inspectoratelor de muncă din Statele Membre, varietatea sistemelor naționale sau lipsa unor proceduri de raportare a situațiilor de malpraxis.
- în același timp, calitatea redusă a stagiilor are la bază condiții precare de muncă, inclusiv lipsa unei remunerații sau acces limitat la protecție socială adecvată pentru stagiați. Totodată, accesul inegal la stagii afectează persoanele tinere vulnerabile din perspectiva participării la acest tip de programe, inclusiv a celor transfrontaliere sau în format hibrid.
- propunerea de directivă vizează stabilirea unor cerințe minime privind îmbunătățirea condițiilor de muncă ale stagiilor, oferind statelor membre posibilitatea introducerii și menținerii unor condiții mai favorabile, precum și definirea modalității și formei de intervenție pentru atingerea obiectivelor.

• **atrag atenția că:**

- e necesară o delimitare fermă între stagii și ucenicii și menținerea competenței naționale în reglementarea acestora.

- sunt necesare informații suplimentare privind modalitatea de desfășurare a stagiului ca parte a curriculei școlare și asupra posibilității aplicării directivei stagiilor din state terțe.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la COM (2024) 132 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.



Senator Valer Dîncu



Senator Roland Mîțeașaru